

SCHEMA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: autorizzazione alla costituzione della società “G.A.L. Valle del Belice – Agenzia di Sviluppo Società Consortile a Responsabilità Limitata” e approvazione dello schema di statuto.

PREMESSO

- con il regolamento (CE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, la Comunità Europea ha definito un quadro giuridico unico per il sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR (Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale);
- lo stesso regolamento evidenzia che le misure concernenti lo sviluppo dell'economia rurale devono essere attuate di preferenza attraverso strategie di Sviluppo Locale mediante la costituzione di Sistemi Locali di tipo partecipativo;
- la Regione Sicilia ha redatto il Programma di Sviluppo Rurale, per il periodo 2014 - 2020 (PSR 2014/2020), attuativo dei Regolamenti (UE) n. 1305/2013, 1303/2013, 807/2014, 808/2014 e successive modifiche e integrazioni nella formulazione approvata dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione della Commissione C (2015) n. 8403 del 24/11/2015 e adottato dalla Giunta Regionale di Governo con delibera n. 18 del 26/01/2016;
- il Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020, ed in particolare la Misura 19 “Sostegno allo sviluppo locale LEADER (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo)”, prevede che lo sviluppo locale di tipo partecipativo è gestito da Gruppi di Azione Locale (GAL) con popolazione compresa tra i 60.000 ed i 150.000 abitanti, composti da un partenariato pubblico privato, dotati di una struttura tecnica adeguata e costituiti in una forma giuridica atta a garantire la partecipazione democratica e dal basso del territorio, nonché concentrato sui territori classificati C e D, caratterizzati da rilevante calo demografico, da frammentazione amministrativa, da carenza di servizi e da fragilità del sistema produttivo ed attuato attraverso strategie territoriali di sviluppo locale integrate e multisettoriali;

CONSIDERATO

- che la misura 19 del PSR Sicilia 2014/2020 è finalizzata a promuovere l'elaborazione di strategie di sviluppo locale attraverso un approccio di carattere multisettoriale, integrato e bottom-up che vede coinvolti come elementi catalizzatori i partenariati locali pubblico/privati;
- che la misura 19 del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 “Sostegno allo sviluppo locale LEADER” si articola specificamente nelle seguenti sotto-misure:
 - 19.1. Supporto per la preparazione della Strategia di Sviluppo Locale;
 - 19.2. Attuazione del Piano di Sviluppo Locale - Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo
 - 19.3- Preparazione di progetti di cooperazione interterritoriale, interregionale e transnazionale
 - 19.4. Funzionamento ed animazione dei gruppi di azione locale - Sostegno per i costi di gestione e animazione;

DATO ATTO

che l'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014–2020, con DDG n. 296 del

18/04/2016, ha approvato apposito bando relativo alla sottomisura 19.1 per il sostegno preparatorio e la selezione dei GAL e delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo, rivolto ai GAL esistenti e a eventuali nuovi partenariati e suddiviso in due fasi:

- fase 1. verifica preliminare dei criteri di ammissibilità dei GAL o dei partenariati sulla base di quanto previsto dalla sottomisura 19.1;

- fase 2. valutazione e selezione delle strategie di sviluppo locale, sulla base dei criteri di selezione indicati nella sottomisura 19.2;

che con deliberazione del Consiglio Comunale n. ___ del _____2016, questo Comune ha deliberato l'adesione al nuovo Partenariato del costituendo GAL LEADER Valle del Belice, deliberando nel contempo il recesso dal GAL Elimos;

PRESO ATTO

che l'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014–2020, con DDG n. 5383 del 31/08/2016 ha approvato l'elenco definitivo dei Partenariati ammessi alla seconda fase (mis. 19.2) e fra questi anche il Partenariato del costituendo GAL Valle del Belice;

che la medesima Autorità, con DDG n. 5412 del 02/09/2016, ha emanato le disposizioni attuative e il bando della misura 19.2 e 19.4 per la presentazione dei Piani di Azione Locale (PAL) LEADER e la costituzione e gestione dei nuovi GAL;

RITENUTO

che il Partenariato del costituendo GAL Valle del Belice, al fine di poter accedere alla selezione finale del programma LEADER, deve costituirsi in una delle forme giuridiche previste dalla normativa eurounitaria in premessa richiamata;

DATO ATTO

Che il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, approvato con il decreto legislativo 19.8.2'16, n.175 (GURI 8.9.2016), pur dettando una disciplina restrittiva circa le finalità perseguibili da pubbliche amministrazioni mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni, dirette o indirette, al capitale sociale, fa espressamente *“salva la possibilità di costituire società o enti in attuazione dell'art. 34 del regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013”*;

che in base all'art. 7, comma 1, lett. c) del richiamato d.lgs. 175/2016 la deliberazione di partecipazione alla costituzione di una società è adottata con deliberazione del consiglio comunale, redatta in conformità all'art. 5, comma 1, la quale contiene gli elementi essenziali dell'atto costitutivo previsti dal codice civile per il tipo di società prescelto;

che in base all'art. 5, comma 2 del d.lgs. 175/2016 lo schema di atto deliberativo è sottoposto a forme di consultazione pubblica, mentre la deliberazione –oltre ad essere pubblicata sul sito dell'amministrazione partecipante (art. 7, comma 4)- è trasmessa con finalità conoscitive alla Corte dei Conti, sezione regionale di controllo, nonché all'autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bid della legge 10.10.1990, n.287;

CONSIDERATO

che in attuazione della speciale disposizione di cui all'art. 4, comma 6 del d.lgs. 175/2016, ed al fine di meglio rispondere alle finalità della disciplina eurounitaria contenuta nell'art. 34 del regolamento (CE) 1303/2013, il Partenariato ha valutato necessario costituirsi in forma societaria, scegliendo la forma della società consortile a responsabilità limitata, che rientra tra le tipologie ammesse dall'art. 3 del d.lgs. 175/2016;

che, in punto di motivazione sulla convenienza economica e della sostenibilità finanziaria ed in

considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, si può osservare che:

- a) il comune di _____ ha un indubbio vantaggio dalla partecipazione alla società di gestione del GAL poiché in tal modo, oltre ad aver dato un contributo in sede di definizione della Strategia di Sviluppo Partecipativo, potrà meglio orientarne l'attuazione e il monitoraggio in sede di assemblea della società di gestione;
- b) inoltre dalla partecipazione societaria il Comune potrà ricavare dei servizi aggiuntivi che verranno messi a disposizione dal GAL (es. nella promozione del proprio territorio e delle realtà sociali, culturali e imprenditoriali, nella gestione amministrativa di progetti comunitari, nella partecipazione a iniziative transnazionali, etc);
- c) in base a quanto previsto dalla misura 19.2 del PSR Sicilia, i territori dei comuni aderenti ai GAL (che raggiungano complessivamente almeno la soglia dei 60.000 abitanti) riceveranno almeno 3.000.000 € (aumentati di 16,59 € per abitante oltre la soglia dei 60.000) per la loro Strategia di Sviluppo a valere sul FEASR, mentre per quanto concerne il FESR potranno ricevere fino a 5.000.000. Quindi nel caso della Società GAL Valle del Belice, essa potrà gestire fino a 8.000.000 (più la quota oltre soglia dei 60.000) per il periodo 2014-2020, grazie alla modalità multifondo (FEASR + FESR) adottata dalla Regione Sicilia. A fronte di tale disponibilità di base, che potrà essere ulteriormente aumentata partecipando ad altri bandi già previsti per i GAL (es. progetti di cooperazione fra i GAL italiani ed europei), l'impegno richiesto al Comune (in termini di risorse finanziarie o di altra natura) è molto ridotto e si limita al versamento della quota di adesione (10 quote del valore di euro 200 ciascuna, per un costo complessivo di € 2.000) e al versamento delle quote annuali per la compartecipazione ai costi di gestione, nella misura che verrà stabilita dall'Assemblea della società. Tutte le altre spese per il funzionamento del GAL Valle del Belice graverà sulle stesse misure 19.4 (gestione del GAL) e 19.2 (implementazione del PAL); la stessa attività di controllo e monitoraggio dell'efficienza ed efficacia del GAL è demandata, dal PSR agli uffici periferici dell'Assessorato Regionale Agricoltura, e quindi non graverà sui singoli comuni;
- d) infine, poiché le risorse previste dal Programma LEADER per i territori inseriti nei GAL sono aggiuntive a quelle che la Regione metterà a bando direttamente, ne deriva che dalla mancata adesione al GAL Valle del Belice il territorio del Comune..... riceverebbe un sicuro danno in termini sia finanziari che di complessiva crescita economica e sociale;
- e) in ogni caso, una destinazione alternativa delle risorse investite nella costituzione della società in questione –pari ad € 2.000- non potrebbe produrre nessun migliore risultato in termini di ritorno economico e di sviluppo socio-economico, rispetto alle potenzialità di sviluppo e di attrazione di risorse sul territorio del presente investimento,

RITENUTO

pertanto, di partecipare alla costituzione della società in questione, integrando contestualmente con la presente deliberazione il Documento Unico di Programmazione 2016/2018, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. ____ del _____;

CONSIDERATO

che, ai sensi del comma 5 dell'art. 7 del d.lgs. 175/2016, la scelta dei soci privati che partecipano al capitale sociale è avvenuta nel rispetto dei principi di evidenza pubblica prescritti dall'art. 5, comma 9 del codice dei contratti pubblici, essendo stata rispettata la speciale disciplina di derivazione comunitaria, circa la costituzione del Partenariato, ed è in corso la verifica della capacità di contrarre con la pubblica amministrazione;

DATO ATTO

che la costituenda società si configura quale società a partecipazione pubblica diretta (art. 2, lett. n)

del d.lgs. 175/2016), e non anche quale controllata, anche ai fini degli obblighi di consolidamento del bilancio di cui agli artt. 11-bis e segg. del d.lgs. 118/2011 e s.m.i.;

che, pertanto, in base alle indicazioni contenute nel PNA 2016, approvato con deliberazione dell'Anac n. 831 del 3.8.2016 (GURI n. 197 del 24.8.2016, S.O. n. 35), la costituenda società è tenuta al rispetto della disciplina sulla trasparenza dettata dal d.lgs. 33/2013 e s.m.i. “in quanto compatibile” e “limitatamente ai dati e ai documenti inerenti all'attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'unione Europea” (art. 2-bis, comma 3, del d.lgs. 33/2013 e s.m.i.), mentre per quanto riguarda la disciplina della prevenzione della corruzione –in base alla deliberazione Anac n. 8/2015- spetta alle amministrazioni partecipanti promuovere l'adozione del modello di organizzazione e gestione ai sensi del d.lgs. n. 231/2001 in relazione alle funzioni amministrative o ai servizi pubblici da essa svolte, ferma restando la possibilità di programmare –su indicazione delle amministrazioni partecipanti- misure organizzative coerenti con la legge n. 190/2012;

CONSIDERATO

Che, risultando prevalente la finalità statutaria di sviluppo di politiche rurali e agroalimentari, la spesa per far fronte alla sottoscrizione del capitale sociale, può essere imputata sul bilancio 2016/2018, esercizio 2016, missione 16, programma 01, macroaggregato 3.1, “acquisizione di attività finanziarie”, con la seguente codifica del piano dei conti integrato U 3.01.01.03.002, mentre la quota di finanziamento delle spese di gestione verrà imputata –a seguito della costituzione della società e dell'approvazione dei criteri di quantificazione e riparto- alla missione 16, programma 01, macroaggregato 1.4, “trasferimenti correnti a imprese partecipate”, con la seguente codifica del piano dei conti integrato U 1.04.03.02.001;

VISTO

Lo schema di statuto che è coerente con il codice civile e rispetta la speciale disciplina introdotta dal d. lgs. 175/2016 (in particolare, artt. 3, comma 2, 9, 10, 11);

DATO ATTO

Che lo schema del presente atto è stato sottoposto a procedura di consultazione pubblica, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dal _____ al _____, con il seguente esito

DATO ATTO

Che sulla presente proposta di deliberazione debbono essere acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile dei responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 53 della legge n. 142/90, nel testo vigente a seguito del recepimento operato con la l.r. 48/1991 e s.m.i., nonché il parere dell'organo di revisione contabile ex art. 239 del Tuel;

VISTO L'O.R.EE.LL.;

VISTO lo statuto comunale;

SI PROPONE

1. di deliberare, per le motivazioni di cui in premessa, la partecipazione del Comune di _____ alla costituzione della società “G.A.L. Valle del Belice – Agenzia di Sviluppo Società Consortile a Responsabilità Limitata”;

2. di approvare lo schema di Statuto nel testo, composto da 23 articoli, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;
3. di autorizzare la sottoscrizione del capitale sociale, determinato nella misura complessiva di € _____, per n. quote per l'importo massimo di €.(...../00);
4. di autorizzare il responsabile dell'area affari generali a procedere all'impegno della spesa per la sottoscrizione delle quote sociali, imputando la spesa di € _____ sul bilancio di previsione finanziario 2016/2018, esercizio 2016, missione 16, programma 01, macroaggregato 3.1, "acquisizione di attività finanziarie", con la seguente codifica del piano dei conti integrato U 3.01.01.03.002;
5. di autorizzare il Sindaco, quale legale rappresentante dell'Ente – o suo delegato – alla sottoscrizione degli atti necessari per la costituzione e partecipazione di questo Comune al "Gruppo Azione Locale Valle del Belice" (GAL Valle del Belice), con facoltà di apportare e/o recepire ogni eventuale modifica ai sensi di legge dell'assetto societario, nei limiti delle quote e dell'importo massimo sopra indicato;
6. di demandare al Responsabile del Settore Affari Generali l'adozione di tutti gli ulteriori atti esecutivi della presente, ivi compresi i provvedimenti di impegno e liquidazione, in relazione al versamento della quota iniziale dovuta e alle spese notariali e di tassazione;
7. di dare atto che la presente deliberazione costituisce modifica ed integrazione del DUP 2016/2018 e che in sede di DUP 2017/2019 saranno individuate le linee generali di indirizzo da impartire alla costituenda società, anche ai fini delle politiche assunzionali e delle politiche di prevenzione della corruzione in relazione alle attività amministrative di erogazioni di servizi pubblici;
8. di pubblicare l'adottanda deliberazione all'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale del Comune, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente – sottosezione "provvedimenti", nonché i dati e le informazioni da essa derivanti ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 33/2013", e per estratto, nell'apposita sezione "L.R. 11 del 26/06/2015 – pubblicazione atti per estratto", ai sensi dell'art. 6 della L.R. 11/2015.